



ØKONOMISTYRELSEN

Kort om Statens Regnskab for 2025

– et hurtigt overblik over statens finanser

Juni 2026

Kort om Statens Regnskab for 2025
Juni 2026

I tabeller kan afrunding medføre, at tallene ikke summer til totalen. Beløb er angivet i løbende priser, og regnskabstal angivet for sammenligningsår er ikke korrigeret for evt. ændringer i anvendt regnskabspraksis.

Denne publikation er udarbejdet af
Økonomistyrelsen
Landgreven 4
1301 København K

Elektronisk publikation
ISBN: 97887-85497-09-3

Publikationen kan hentes på
Økonomistyrelsens
hjemmeside oes.dk

Indhold

Indledning	4
Oversigt	5
Årets resultat	6
Artsfordelte udgifter og indtægter	7
Balance	10
Statens aktiv- og gældsposter	10
Egenkapital	11
Aktivposternes bevægelser	11
Finansiering, likviditet og gæld	13
Nettokassesaldoen	13
Pengestrømsopgørelse	13
Statsgælden	16
Om statsregnskabet	19

Indledning

København, den 26. juni 2026

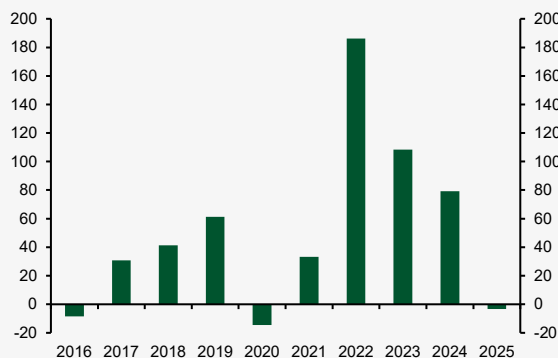
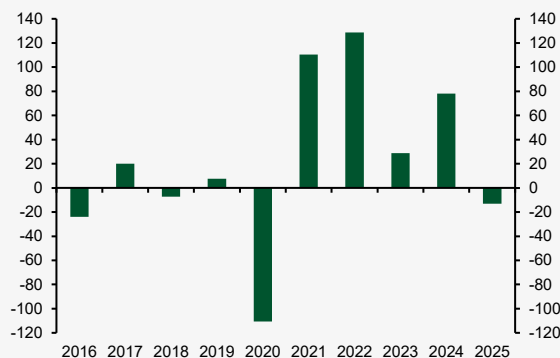
Denne pjece præsenterer på summarisk og overordnet vis regnskabstallene fra statsregnskabet for 2025 samt de seneste års udvikling i statens finanser.

Statsregnskabet for 2025 viser et underskud på 3,4 mia. kr., jf. afsnittet *Årets resultat*. Heri fremgår bl.a. en specifikation af sammensætningen af årets indtægter og udgifter efter forskellige hovedtyper af indtægtskilder og udgiftsansvender.

Afsnittet *Balance* indeholder en beskrivelse af de regnskabsmæssige aktiver og passiver i statsregnskabet, herunder om udvikling og bevægelser i statens aktivposter.

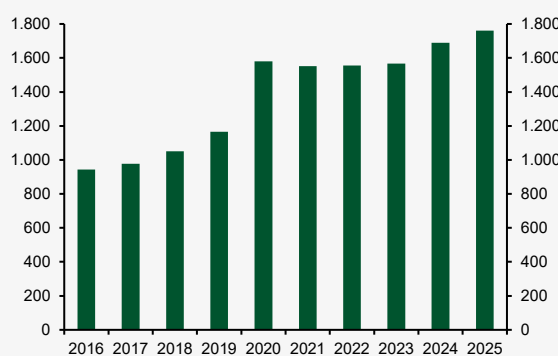
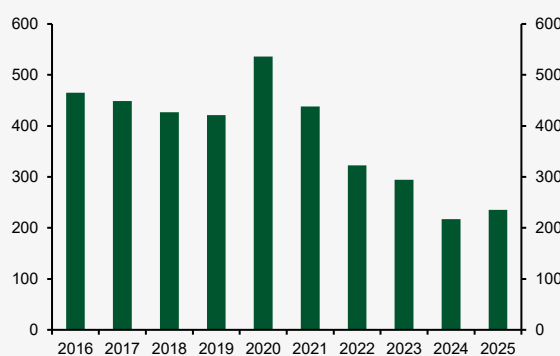
Afslutningsvis er statens finansiering, pengestrømme samt statsgælden og udviklingen heri beskrevet i afsnittet *Finansiering, likviditet og gæld*.

Oversigt

Figur 1
DAU-saldo, mia. kr.

Figur 2
Nettokassesaldo, mia. kr.


Resultatet af statens finanser opgøres ved saldoen på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen). Med et underskud på DAU-saldoen på 3,4 mia. kr. i 2025 er der tale om en resultatmæssig tilbagegang på 82,7 mia. kr. i forhold til 2024. Resultatudviklingen er især præget af afholdelsen af en række større enkeltstående udgifter i 2025, jf. afsnittet *Årets resultat*.

Efter fradrag i årets underskud for beholdningsbevægelser mv. og genudlån mv. på 9,6 mia. kr. på finanslovens bevillingsparagraffer 41 og 40 blev den samlede likviditetseffekt (nettokassesaldo) på -13,0 mia. kr. i 2025. Årets likviditetseffekt blev dermed negativ igen for første gang siden 2020. Der henvises til afsnittene *Nettokassesaldoen* og *Pengestrømsopgørelse*.

Figur 3
Aktiver, mia. kr.

Figur 4
Statsgæld, mia. kr.


I 2025 er statens aktiver vokset med ca. 71 mia. kr. til i alt 1.761 mia. kr. ved årets udgang. Stigningen dækker især over nettovirkningen af på den ene side et fald i likvide midler og på den anden side stigninger i finansielle anlægsaktiver mv., jf. afsnittet *Aktiver og passiver*.

Statsgælden steg i 2025 med 18 mia. kr. til ca. 235 mia. kr. Stigningen er indtruffet efter en periode med faldende statsgæld og kan fortrinsvis henføres til nogle større, enkeltstående dispositioner. Den øgede statsgæld er fremkommet ved en reduktion i bruttogæld af optagne lån og en samtidig nedbringelse af statens likvide kontoindestående hos Nationalbanken, jf. afsnittet *Statsgælden*.

Årets resultat

Statsregnskabet er et årsregnskab over udgifter og indtægter på finansloven. Resultatet opgøres ved saldoen på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen), der består af forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter de statslige regnskabsprincipper og opstillet på samme måde som i finansloven.

Årets resultat på DAU-saldoen er -3,4 mia. kr. Dette er 82,7 mia. kr. mindre end overskuddet på 79,3 mia. kr. i 2024.

Tabel 1
Statens finanser 2016–2025

Mia. kr.	Regnskab										Æn-		Budget- 2025 ¹⁾	Budget- afvigelse
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	dring	24-25		
Udgifter	688,6	695,7	698,1	696,8	834,9	871,6	769,3	815,2	870,1	1.014,2	144,1	1.022,7	-8,5	
Indtægter	680,1	726,6	739,5	758,0	820,4	904,7	955,4	923,5	949,3	1.010,8	61,5	979,5	31,3	
DAU-saldo (overskud)	-8,5	30,9	41,4	61,2	-14,5	33,1	186,1	108,3	79,3	-3,4	-82,7	-43,2	39,9	

¹ Finanslovsbevillinger inkl. bevillinger på lov om tillægsbevilling for finansåret 2025.

Note: Finanslovens udgifter og indtægter er baseret på de udgifts- og indtægtsskøn, der foreligger ved finanslovens vedtagelse i året forud for finansåret. I løbet af finansåret foretages opfølgninger på udviklingen i indtægter og udgifter, som indregnes i de løbende vurderinger af de offentlige finanser. Prognoser for dansk økonomi samlet set, herunder med løbende vurderinger af de samlede offentlige finanser for både staten, kommunerne og regionerne, publiceres i *Økonomisk Redegørelse*, der almindeligvis udgives i maj, august og december.

Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2016-2025.

Sammenholdt med statsregnskabet for 2024 er det reducerede overskud resultatet af på den ene side en udgiftsstigning på 144,1 mia. kr. og på den anden side en indtægtstigning på 61,5 mia. kr.

Størstedelen (98,0 mia. kr.) af udgiftsstigningen ligger på kapital- og finansielle poster, herunder hovedsagelig fra værdipapirtilgange som følge af årets ekstraordinære dispositioner ved statens overtagelse af aktiemajoriteten i Københavns Lufthavn A/S (32,9 mia. kr.) samt et kapitalindskud i Ørsted A/S (30,1 mia. kr.). Derudover hidrører udgiftsforøgelsen især fra øgede tilskud til personer og erhverv mv. (25,6 mia. kr.) og større overførselsudgifter til EU, øvrige udland samt til kommuner og regioner (20,1 mia. kr.).

Fremgangen på indtægtssiden skyldes overvejende stigning i pensionsafkastskatten (29,6 mia. kr.) samt øgede personskatter (21,7 mia. kr.). Indtægter fra selskabsskat

mv. fra virksomheder bidrog omvendt med en nedgang (6,5 mia. kr.). Der var herudover merindtægter fra moms (14,8 mia. kr.), mens energifgifterne bl.a. som følge af grøn skattereform for industrien faldt (9,4 mia. kr.) samtidig med, at miljøafgifterne steg (10,7 mia. kr.).

Artsfordelte udgifter og indtægter

Økonomistyrelsen offentliggør på sin hjemmeside løbende fiskale data for den statslige sektor på månedsbasis og for den regionale og kommunale sektor på kvartalsbasis til statistiske formål på baggrund af EU's Budgetdirektiv. Regnskabs-tallene i disse offentliggørelser opstilles efter økonomisk art og konsolideret for interne betalinger og afviger således fra opstillingsformen i finanslovens bevillinger og det aflagte statsregnskab.

Opgjort efter artsfordelingen i de statistiske regnskabsdata udgør de samlede statslige udgifter knap 1.152 mia. kr. i 2025, mens de samlede statslige indtægter udgør ca. 1.148 mia. kr. Opstillingen i finanslov og statsregnskab anvender i højere grad nettoopgørelser, mens den statistiske artsfordeling i videre udstrækning anvender en bruttoficering af udgifts- og indtægtsposter, jf. *tabel 2*.

Tabel 2

Samlede udgifter og indtægter opgjort efter den statistiske artsfordeling og i statsregnskabet

Mia. kr.	Den statistiske artsfordeling	Fordeling i statsregnskab (DAU-opgørelse)
Udgifter	1.151,7	1.014,2
Indtægter	1.148,3	1.010,8
I alt	-3,4	-3,4

Kilde: Statsregnskab for finansåret 2025, Statens KoncernRapportering (SKR).

Statens artsfordelte, ordinære driftsudgifter steg med 24,4 mia. kr. til 172,2 mia. kr. i 2025, hvilket fortrinsvis kan henføres til udgifter til materieldrift under Forsvarsministeriet, jf. *tabel 3a*.

Hovedparten af statens udgifter vedrører overførsler til forskellige formål. Udgifter til sociale pensioner (fx folkepension) udgjorde 237,0 mia. kr., mens øvrige persontilskud (fx arbejdsløshedsdagpenge og uddannelsesstøtte) udgjorde 89,7 mia. kr., og udgifterne til tjenestemandspensioner var 30,1 mia. kr.

Bloktilskuddene til kommuner og regioner beløb sig til 221,6 mia. kr., hvortil kommer andre særskilte tilskud og refusionsudgifter til kommuner og regioner for 39,1 mia. kr. Staten havde endvidere udgifter til øvrige overførsler mv. (fx bidrag til EU og udviklingsbistand) på 125,2 mia. kr., hvoraf de største enkeltposter

ligesom de foregående to år er Danmarks bidrag til EU's budget og tilskud til indsatser i Ukraine mv.

Artsgruppen ”øvrige udgifter”, der bl.a. indeholder udgifter til renter på statsgæld, genudlån og andre kapitalmæssige udgiftsposter, mere end fordobledes i forhold til året før, så den udgjorde 168,5 mia. kr. i 2025. De største enkeltposter heri er statens ekstraordinære aktiedispositioner vedr. Københavns Lufthavne A/S og Ørsted A/S samt materielanskaffelser under Forsvarsministeriet.

Tabel 3a

Udgifter efter art

Mia. kr.	2024	2025
Udgifter i alt	997,8	1.151,7
Ordinære udgifter	147,8	172,2
Lønudgifter	60,6	63,3
Øvrige driftsudgifter ¹⁾	87,2	108,9
Overførselsudgifter	768,6	811,1
Sociale pensioner	223,2	237,0
Tjenestemandspensioner	30,0	30,1
Øvrige tilskud til personer	87,2	89,7
Tilskud til selvejende institutioner	49,3	52,3
Bloktilskud	216,1	221,6
Refusioner mv. til kommuner og regioner ²⁾	37,3	39,1
Tilskud til erhverv	14,5	16,2
Øvrige overførsler	110,8	125,2
Øvrige udgifter	81,5	168,4

¹⁾ Inkl. momsrefusion til kommuner og regioner.

²⁾ Ekskl. momsrefusion til kommuner og regioner.

Tabel 3b

Indtægter efter art

Mia. kr.	2024	2025
Indtægter i alt	1.077,1	1.148,3
Skatter	922,6	986,7
Personskat, arbejdsmarkedsbidrag mv.	767,4	810,4
Selskabsskatter	126,6	118,5
Overført skat (til kommuner, EU mv.)	-372,3	-389,5
Moms, told og andre afgifter	353,6	370,8
Øvrige skatter	47,3	76,5
Overførsels- og driftsindtægter	90,7	104,7
Driftsindtægter	18,5	18,3
Overførsel fra kommuner mv.	48,0	52,8
Øvrige overførsler (fra EU mv.)	24,2	33,6
Øvrige indtægter	63,8	56,8

Kilde: Statens Koncernsystem (SKS), Statens KoncernRapportering (SKR).

Statens indtægter består primært af forskellige skatter på personindkomst, afgifter fra moms, told og lignende samt selskabsskatter.

Den overvejende del af statens indtægter kommer fra personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv., der i 2025 beløb sig til 810,4 mia. kr. (ekskl. pensionsafkastskat). Herefter følger moms, told og andre forbrugsafgifter mv. med indtægter i 2025 på i alt 370,8 mia. kr. Samlet var der i forhold til året før tale om en forøgelse af indtægterne på 60,2 mia. kr. fra disse personskatter og forbrugsafgifter mv.

Omvendt faldt indtægterne fra virksomhedernes selskabsskatter mv. med 8,1 mia. kr. i forhold til året før til at udgøre 118,5 mia. kr. i 2025. Øvrige skatteindtægter steg fra 47,3 mia. kr. i 2024 til 76,5 mia. kr. i 2025, primært som følge af en stigning i indtægterne fra pensionsafkastskatten fra 12,9 mia. kr. til 42,5 mia. kr.

Balance

Statens aktiv- og gældsposter

Statsregnskabets balance giver en samlet status på, hvad staten ejer af aktiver, og hvad staten har af gæld ultimo året.

Tabel 4
Statens balance ultimo 2016-2025

Mia. kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Omsætningsaktiver	346	383	270	264	454	455	466	476	507	486
Anlægsaktiver	518	526	726	860	1.097	1.083	1.075	1.076	1.169	1.262
Særlige фонде	80	67	55	41	28	15	14	14	14	13
Aktiver i alt	943	977	1.051	1.166	1.579	1.553	1.556	1.567	1.690	1.761
Kortfristet gæld	64	64	64	82	125	148	111	96	103	110
Langfristet gæld	737	734	665	659	856	779	698	674	652	639
Særlige фонде	80	67	55	41	28	15	14	14	14	13
Hensættelser	84	86	86	70	111	147	132	107	84	78
Gæld i alt ¹⁾	965	952	870	852	1.121	1.089	955	891	852	840
Egenkapital	-21	25	181	313	458	464	601	676	838	921

¹ *Statsgælden* opgøres almindeligvis som et nettobeløb af optagne statslån med fradrag af en række aktivposter, hvorimod statsregnskabets balance indeholder samtlige regnskabsmæssige gældsposter opgjort brutto. For en nærmere beskrivelse af statsgælden henvises supplerende til afsnittet "Statsgælden".

Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2016-2025.

Ved udgangen af 2025 udgjorde statens aktiver 1.791 mia. kr., mens gældsposterne beløb sig til 840 mia. kr.

Aktiverne består af en række overvejende kortfristede og mere eller mindre likvide omsætningsaktiver (herunder debitorer) samt af langfristede og overvejende ikke-likvide materielle og finansielle anlægsaktiver.

Gældsposterne består primært af den langfristede gæld, som hovedsagelig består af statens låneoptagelser ved udstedelse af statsobligationer. Herudover er der dels kortfristet gæld i form af fx leverandørgæld, dels hensættelser, helt overvejende for afgivne tilsagn om ydelse af lån og tilskud.

Egenkapital

Statsregnskabets egenkapital, der opgøres som forskellen mellem aktiver og gældsforpligtelser, er i årets løb steget med 83 mia. kr. til 921 mia. kr. ved udgangen af 2025. Egenkapitalens forøgelse er fordelt på en stigning i samlede aktivposter på ca. 71 mia. kr. og et fald i gældsposterne på 12 mia. kr.

Hovedtræk i bevægelserne bag egenkapitalen i løbet af 2025 er vist i *tabel 5*.

Tabel 5

Hovedtræk i egenkapitalens bevægelser i 2025. Mia. kr.

Egenkapital ultimo 2024, jf. statsregnskab 2024		837,6
Primokorrekationer		-
Egenkapital primo 2025		837,6
Årets værdiregulering af finansielle anlægsaktiver ¹⁾	-29,9	
Øvrige nettoposteringer ²⁾	-2,2	-32,2
DAU-resultat	-3,4	
Del af DAU, som ikke indgår i egenkapital ³⁾	118,9	115,5
Egenkapital ultimo 2025		921,0

¹⁾ Heri er indeholdt en nedregulering på 21,5 mia. kr. fra Erhvervsministeriets rettelse af deres tidligere praksis for værdiansættelse af statens kapitalindskud i Finansiell Stabilitet, så selskabets Garanti- og Afviklingsformue ikke længere medtages som del af det statslige ejerskab, når statens kapitalindskud værdireguleres efter indre værdis metode.

Desuden indgår et tab på statens aktiepost i Ørsted A/S på 17,4 mia. kr. samt en opregulering på 3,9 mia. kr. på statens kapitalindskud i Sund og Bælt Holding A/S.

²⁾ Fx visse indtægter og udgifter, der ikke indgår i bevillingsregnskabet, men som påvirker statens egenkapital.

³⁾ Da nogle bevillinger aflægges regnskab efter et udgiftsbaseret princip, er der udgifter og indtægter i DAU-resultatet, som ender på andre balancekonti end egenkapitalen (fx immaterielle og materielle anlægsaktiver). Derudover indgår en del af DAU-resultatet i egenkapitalen vedr. særlige fonde, som ikke indgår i statens egenkapital.

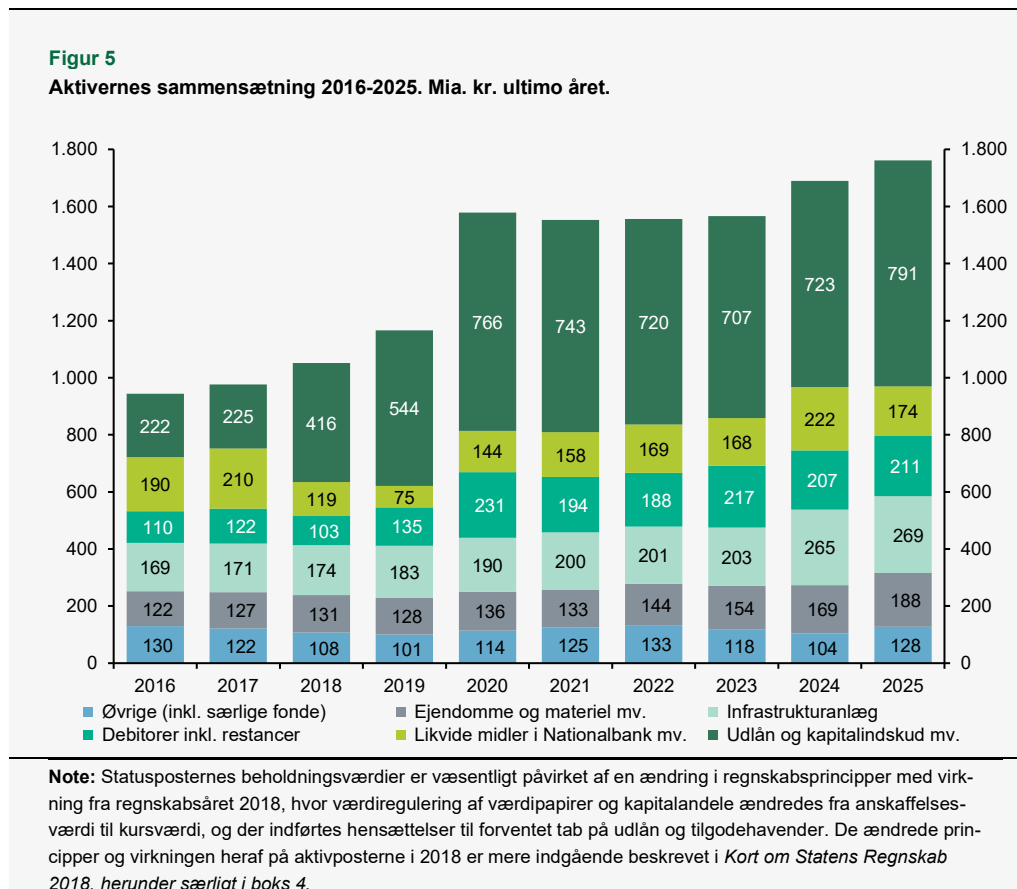
Note: Egenkapitalen i statsregnskabet kan ikke tillægges samme egenskaber, som egenkapitalen i fx private virksomheders regnskaber. Der henvises supplerende til omtalen i *Kort om Statens Regnskab 2018, boks 3*.

Kilde: Statsregnskabet for 2025.

Aktivposternes bevægelser

Samlet set er den bogførte værdi af aktiverne netto steget fra 1.690 mia. kr. til 1.761 mia. kr. Denne nettoændring på 71 mia. kr. er sammensat af en række bevægelser i de enkelte aktivposter, jf. *figur 5*.

Den største ændring optræder i statusposten for finansielle anlægsaktiver (udlån og kapitalindskud mv.), hvor der har været nettotilgang på 68 mia. kr., herunder især som følge af de ekstraordinære aktiedispositioner vedr. Københavns Lufthavne A/S og Ørsted A/S samt Nationalbankens opkøb af Kommunekreditobligationer under en ny statslig finansiering af kommuner og regioner.



Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2016-2025.

I gruppen ”Øvrige (inkl. særlige fonde)” er aktivposterne øget med ca. 23 mia. kr. til 128 mia. kr. Denne stigning kan primært henføres til øgede varebeholdninger. Beholdningsværdierne af ejendomme mv. er ligeledes øget - med knap 20 mia. kr. til 188 mia. kr. ved udgangen af 2025.

Beholdningerne af likvide midler mv. er i årets løb reduceret med ca. 48 mia. kr. til 174 mia. kr. Dette skyldes et træk på statens kontoindestående hos Nationalbanken på ca. 50 mia. kr., så dette ved årets udgang andrager ca. 161 mia. kr.

Beholdningerne vedrørende debitorer inkl. restancer samt infrastrukturanlæg er begge marginalt øget til hhv. 269 mia. kr. og 211 mia. kr.

Finansiering, likviditet og gæld

Nettokassesaldoen

Den årlige ændring i statens likviditet (ekskl. optagelse eller afdrag af statsgæld) består ud over årets resultat (DAU-saldoen) af statslige genudlån og afdrag på disse samt en række beholdningsbevægelser, fx likviditetsvirkningen af nye henrettelser vedrørende tilsagn om tilskud eller udbetaling af tidligere afgivne tilsagn samt nettotilgang eller -afgang af debitorer og kreditorer mv. På denne måde opgøres statens netto-finansieringsbehov (nettokasse-saldoen), der udtrykker den samlede likviditetseffekt af statens finanser.

Som følge af beholdningsbevægelser mv. under § 41 på 2,9 mia. kr. samt årets genudlån mv. på 6,7 mia. kr. under § 40 var der en nettokassesaldo på -13,0 mia. kr. i 2025.

Tabel 6

Nettokassesaldo 2016-2025

Mia. kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
DAU-saldo (overskud), §§ 1-38	-8,5	30,9	41,3	61,2	-14,5	33,1	186,1	108,3	79,3	-3,4
<i>Netto-udgiftsvirkning af:</i>										
Genudlån mv., § 40	11,4	1,4	48,5	18,5	63,7	1,9	7,5	24,8	10,1	6,7
Beholdningsbevægelser mv., § 41	4,1	9,5	0,1	35,0	32,5	-79,3	49,9	54,6	-8,8	2,9
Afdrag på statsgælden (netto), § 42	-23,9	20,0	-7,2	7,7	-110,7	110,5	128,7	28,9	78,0	-13,0

Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2016-2025.

Pengestrømsopgørelse

Pengestrømsopgørelsen viser, hvordan årets likviditetsændring fremkommer. Opgørelsen tager udgangspunkt i regnskabets DAU-saldo samt nettokassesaldoen, og den er baseret på de regnskabsmæssige registreringer og dermed ikke på betalingsoplysninger fra statens bankkonti. For at tage højde for, at der i statsregnskabet anvendes to forskellige regnskabsprincipper (for hhv. omkostningsbaserede og udgiftsbaserede bevillinger) dannes pengestrømsopgørelsen ud fra en indledende konvertering af DAU-saldoen til et rent omkostningsbaseret resultat.

Tabel 7 viser hovedtrækkene af pengestrømsopgørelsens opstilling i statsregnskabet 2025 suppleret med opgørelser for sammenligningsårene 2021-2024. Tabellens sektion A viser, hvorledes årets DAU-saldo konverteres til en likviditetsvirkning af det rent omkostningsbaserede resultat. Med udgangspunkt heri viser

tabellens sektion B den egentlige pengestrøm, der beskriver, hvordan nettokassesaldoen fremkommer som et resultat af forskellige beholdningsmæssige forskydninger i regnskabsåret. Afslutningsvis viser tabellens sektion C, hvordan regnskabsårets nettokassesaldo er blevet finansieret eller anvendt ved henholdsvis underskud og overskud.

Tabel 7
Pengestrømsopgørelser 2021-2025

Mia. kr.	2021	2022	2023	2024	2025
A. Konvertering til omkostningsbaseret resultat					
DAU-saldo	33,1	186,1	108,3	79,3	-3,4
Regulering for udgiftsbaserede konti ¹⁾	43,5	-6,8	15,1	26,4	124,5
Regulering for konti, der ikke medtages i DAU ²⁾	-4,5	-4,7	-7,3	-5,7	-5,8
Regulering for konti, der bogføres direkte på egenkapital ³⁾	-1,9	-1,8	-1,8	-2,4	-2,2
Omkostningsbaseret resultat	70,3	172,7	114,2	97,6	113,1
Kalkulatoriske poster mv. uden likviditetsvirkning ⁴⁾	10,8	7,4	0,7	3,9	5,2
Likviditetsvirkning af omkostningsbaseret resultat	81,1	180,1	114,9	101,5	118,3
B. Pengestrømsopgørelse					
Likviditetsvirkning af omkostningsbaseret resultat	81,1	180,1	114,9	101,5	118,3
Forskydning i varer og omsætningsaktiver mv.	44,5	-8,6	-32,1	2,0	-30,6
Forskydning i kortfristet gæld mv.	28,6	-44,7	-19,6	4,0	2,2
Driftens likviditetsvirkning	154,2	126,7	63,3	107,4	89,9
Forskydning i immaterielle og materielle anlægsaktiver	-13,6	-17,4	-16,5	-22,1	-30,2
Forskydning i finansielle anlægsaktiver	-2,5	-0,2	1,7	0,3	-65,7
Forskydning i udlån og langfristet gæld (ekskl. statsgæld)	-27,5	19,7	-19,6	-7,6	-6,9
Nettokassesaldo	110,5	128,7	28,9	78,0	-13,0
C. Nettokassesaldos finansiering(-) og anvendelse(+)					
Afdrag på indenlandsk statsgæld, netto	35,9	112,2	38,4	22,9	36,4
Afdrag på udenlandsk statsgæld, netto	59,9	6,3	-8,2	3,8	0,9
Ændring i indeståendet på statens konto i Nationalbanken	14,7	10,2	-1,3	51,3	-50,2
Finansiering/anvendelse i alt	110,5	128,7	28,9	78,0	-13,0

¹⁾ Nettovirkning af udgiftsbaserede konti i DAU, som ikke ville indgå i et omkostningsbaseret regnskab. Omfatter fx til- og afgang af anlægsaktiver og langfristet gæld.

²⁾ Nettovirkning af visse konti, der ikke er inkluderet i DAU. Omfatter fx af- og nedskrivninger på anlæg.

³⁾ Nettovirkning af visse konti, der bogføres direkte på egenkapitalen. Omfatter fx af- og nedskrivninger samt tab/gevinst ved afhændelse af anlæg.

⁴⁾ Omfatter bl.a. af- og nedskrivninger, aktiverede omkostninger samt indeksering og realiserede kursgevinster/-tab på statsgælden.

Kilde: Statens Koncernsystem (SKS).

Det omkostningsbaserede resultat i 2025 udgør 113,1 mia. kr. mod en DAU-saldo på -3,4 mia. kr. Forskellen til DAU-resultatet består af på den ene side nettoudgifter for 124,5 mia. kr. på udgiftsbaserede konti, der er indeholdt i DAU, men som ikke indgår i et omkostningsbaseret resultat (herunder fx årets ekstraordinære aktiedispositioner), og på den anden side omkostninger for 8,0 mia. kr. på visse konti, der ikke er indeholdt i DAU. Korrigeret for kalkulatoriske poster mv. opgøres likviditetsvirkningen af det omkostningsbaserede resultat til 118,3 mia. kr. i 2025 mod 101,5 mia. kr. i 2024.

Efter et likviditetsforbrug på 30,6 mia. kr. fra ændringer i beholdningerne af varer og omsætningsaktiver (herunder debitorer og restancer) samt en likviditetstilgang på 2,2 mia. kr. fra formindskelse af kortfristet gæld (fx leverandørgæld, tilsagn og hensatte forpligtelser) kan årets samlede likviditetsvirkning fra driften opgøres til et overskud på 89,9 mia. kr. Driftens likviditetsvirkning i 2025 ses hermed at være ca. 17,5 mia. kr. mindre end året før på trods af den resultatmæssigt større likviditetsstigning. Dette beror på, at beholdningsforskydninger fra varer og omsætningsaktiver indebar et likviditetsforbrug i 2025, mens bidraget i 2024 omvendt var positivt.

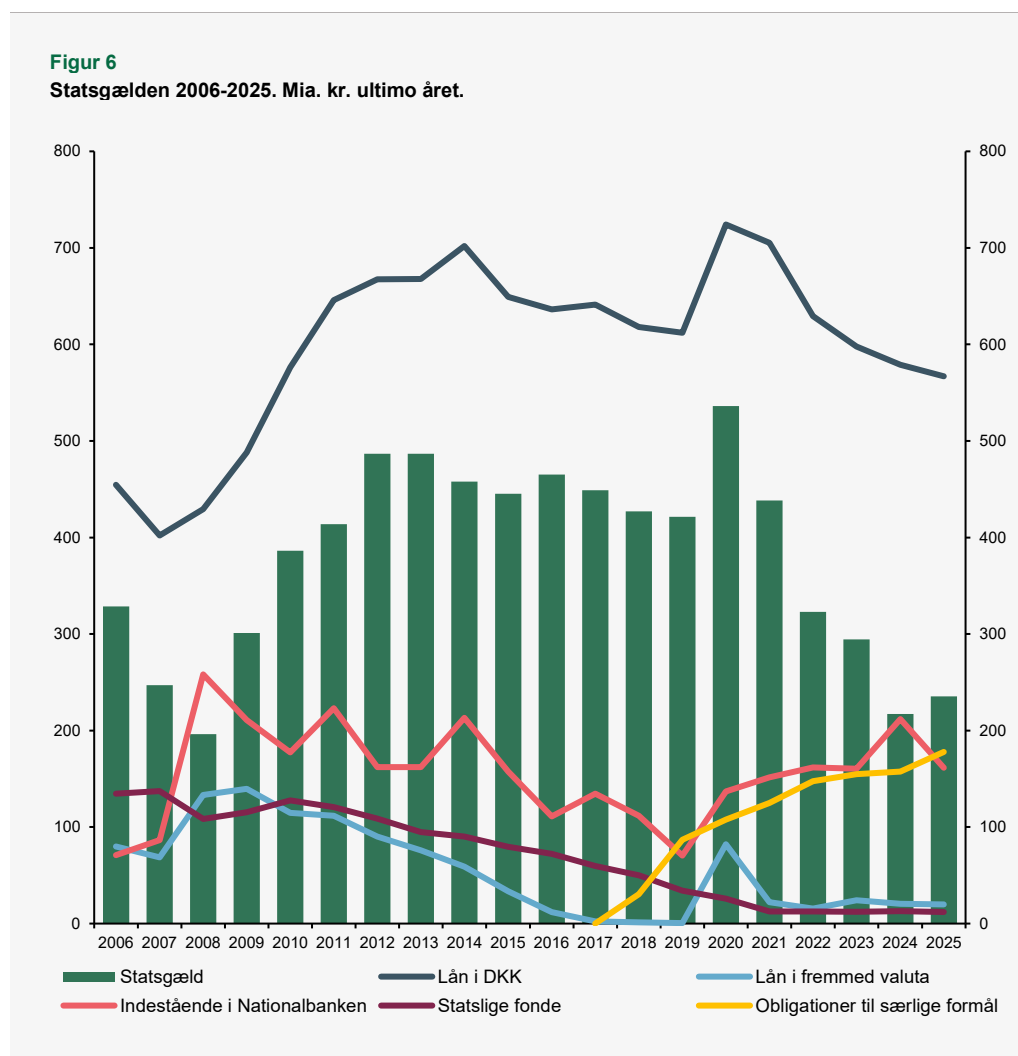
Årets likviditetstræk fra investeringer ved nettokøb af immaterielle og materielle anlægsaktiver udgjorde 30,2 mia. kr. og nettotilgang af finansielle anlægsaktiver (værdipapirer og kapitalandele) et forbrug på 65,7 mia. kr. Samtidig indebar forskydninger i udlån og finansiering (langfristede gældsposter ekskl. statsgælden) et likviditetsforbrug på 6,9 mia. kr.

Sammen med driftens likviditetspåvirkning viser ovennævnte bevægelser, hvorledes årets samlede likviditetseffekt – dvs. nettokassesaldoen på -13,0 mia. kr. – er fremkommet. Dette likviditetsunderskud er sammen med afdrag på statsgælden finansieret ved nedbringelse af indeståendet på statens konto hos Danmarks Nationalbank.

Statsgælden

Statsgælden opgøres sædvanligvis som nominelle værdier af summen af statens indenlandske og udenlandske låneoptagelser med fradrag for statens kontoindestående hos Nationalbanken og fradrag for statens beholdning af opkøbte, statsgaranterede realkreditobligationer under finansierungsordningen for almene boliger samt for værdien af aktiverne i visse statslige fonde. Med virkning fra 2025 fradrages endvidere statens beholdning af opkøbte Kommunekreditobligationer fra en nyetableret statslig finansiering af kommuner og regioner.

Ved udgangen af 2025 beløb statsgælden sig til 235,4 mia. kr. mod 217,1 mia. kr. ved årets begyndelse svarende til en stigning i statsgælden på knap 18,4 mia. kr. Efter en årrække med aftagende statsgæld har der således været en forøgelse i 2025, jf. figur 6.



Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2006-2025.

De årlige ændringer i statsgælden er fortrinsvist drevet af den likviditetseffekt fra årets aktiviteter, der kommer til udtryk ved nettokassesaldoen. Statsgælden er derfor påvirket af en række forskellige kurs- og indeksreguleringer, herunder særligt kursreguleringer ved udstedelse af statsobligationer og ved opkøb af egne obligationer. I 2025 medførte sådanne kursreguleringer en nettostigning i statsgælden på ca. 5,4 mia. kr., jf. tabel 8.

Tabel 8
Ændring og sammensætning af statsgælden 2022-2025

Mia. kr.	2022		2023		2024		2025	
Nettokassesaldo	128,7		28,9		78,0		-13,0	
Emissionskurstab	6,9		5,5		4,0		5,8	
Opkøbskurstab	1,6		-5,2		-3,9		-1,4	
Indeksring mv.	5,0	13,5	-0,0	0,3	0,6	0,8	1,0	5,4
Ændring i statsgælden	-115,3		-28,6		-77,2		18,4	
Statsgæld primo året	438,2		322,9		294,3		217,1	
Statsgæld ultimo året	322,9		294,3		217,1		235,4	
<i>Heraf:</i>								
Lån i DKK ¹⁾	629,2		597,7		578,9		567,0	
Lån i fremmed valuta ¹⁾	15,7	644,9	24,0	621,7	20,4	599,3	19,7	586,7
Indestående på konto i DN	-161,8		-160,5		-211,7		-161,5	
Særlige obligationer	-147,5		-154,7		-157,6		-177,8	
Særlige fondes aktiver	-12,7	-322,0	-12,3	-327,5	-12,9	-382,2	-12,0	-351,3
	322,9		294,3		217,1		235,4	

¹⁾ Inkl. evt. sikkerhedsstillelse for swaps.

Kilde: Statens Koncernsystem (SKS)

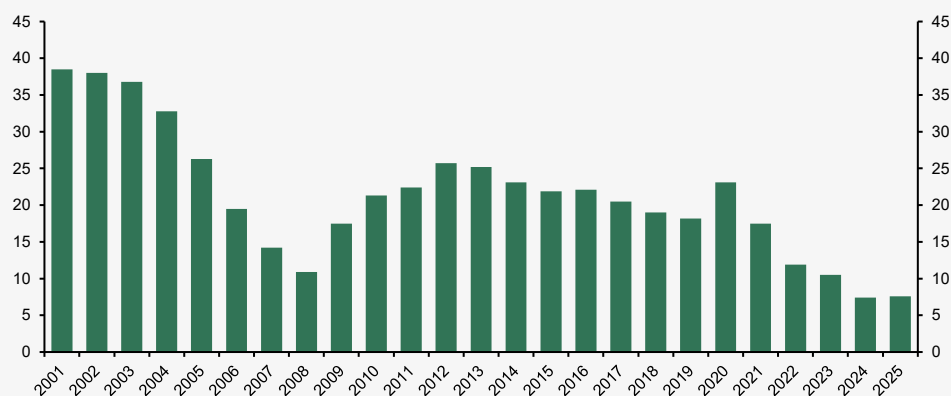
Statsgælden er sammensat af på den ene side låneoptagelser fra primært udstedte statsobligationer på 567,0 mia. kr. og på den anden side aktiver på i alt 351,3 mia. kr. fra kontoindestående i Nationalbanken (161,5 mia. kr.), beholdningen af opkøbte obligationer til særlige formål (177,8 mia. kr.) og de statslige fondes aktiver (12,0 mia. kr.), jf. figur 6 med udvikling i statsgældens sammensætning på disse aktiv- og passivposter.

Stigningen i statsgælden beror hovedsagligt på et mindre indestående på statens konto i Nationalbanken. Bruttogælden på optagne lån faldt således i løbet af 2025 med 12,6 mia. kr., fordelt på et fald i indenlandsk låneoptagelse på 11,9 mia. kr. og et fald i den udenlandske gæld på 0,7 mia. kr.

Boks 1**Statsgælden og den offentlige gæld**

Statens låntagning og gæld forvaltes af Nationalbanken på vegne af Finansministeriet. Herunder administreres tillige statens genudlån og statsgarantier samt aktiverne i to statslige fonde (Danmarks Innovationsfond og Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse).

Den danske statsgæld har den højeste mulige kreditvurdering hos internationale kreditvurderingsbureauer, bl.a. som følge af det lave gældsniveau. I henhold til Nationalbankens opgørelse i *Statens låntagning og gæld 2025* er statsgælden i løbet af 2025 steget fra 7,4 pct. til 7,6 pct. af bruttonationalproduktet (BNP).

Figur 7**Statsgæld i pct. af BNP ultimo året.**

Genudlån ydes til en række statslige selskaber, der typisk varetager store infrastrukturinvesteringer, for derved at bedre selskabernes lånevilkår. Ved genudlån optager selskaberne lån direkte hos staten, som finansierer denne långivning ved at udstede statsobligationer. Med genudlån på 211 mia. kr. ved udgangen af 2025 udgør disse hovedparten af den samlede statsgæld. Korrigeret for genudlån udgør statsgælden ca. 24 mia. kr. ultimo 2025, svarende til 0,8 pct. af BNP.

Begreber for offentlige gæld

Udover statsgælden anvendes ofte nogle centrale begreber for den *offentlige gæld*, der foruden staten bl.a. også omfatter regionerne og kommunerne:

ØMU-gælden er en officiel og standardiseret opgørelse af EU-landenes gæld, som omfatter de samlede finansielle passiver i stat, kommuner, regioner og forskellige sociale kasser og fonde. ØMU-gælden bruges især i forbindelse med gældskravet i EU's Stabilitets- og Vækstpagt om, at ØMU-gældens andel af BNP ikke må overstige 60 pct. Danmarks ØMU-gæld udgjorde knap 29 pct. af BNP ved udgangen af 3. kvartal 2025.

Den offentlige nettogæld, der omfatter de samlede offentlige finansielle aktiver og passiver, og som bruges i forbindelse med vurderinger af holdbarheden i den samlede offentlige økonomi. Til forskel fra ØMU-gælden omfatter denne både de finansielle aktiver og passiver, der endvidere opgøres til markedsværdi. Siden 2018 har Danmark haft en offentlig nettoformue, der ved udgangen af 3. kvartal 2025 udgør ca. 790 mia. kr.

(Kilde: Danmarks Nationalbank og Danmarks Statistik)

Om statsregnskabet

Boks 2

Generelt om statsregnskabet

Statsregnskabet er et årsregnskab for samtlige statens indtægter og udgifter for det forløbne finansår, som ligeledes indeholder en opgørelse af statens aktiver og passiver og bevægelserne heri. Statsregnskabet er tæt forbundet med de årlige finanslove. Det opstilles på samme måde og omfatter alle de bevillinger, som indeholdes i finansloven for det pågældende finansår. I medfør af Statsregnskabsloven fastsætter finansministeren reglerne om statens regnskabsvæsen mv. i statens regnskabsbekendtgørelse.

Det følger af Grundlovens § 47, at statens årsregnskab skal præsenteres for Folketinget senest 6 måneder efter, at finansåret er udløbet. Statsrevisorerne kontrollerer regnskabet og giver bemærkninger om det til Folketinget. Derefter skal regnskabet til afstemning i Folketinget.

Statsregnskabet omfatter statens ydelser til regenten og medlemmer af det kongelige hus m.fl., Folketinget, ministerierne og de institutioner mv., som har bevilling på finansloven. Det er opdelt på områder, der samler de enkelte ministerområders regnskaber (ministerområdeparagrafferne) samt nogle tværgående fællesområder (fællesparagrafferne). Statens selvstændige offentlige virksomheder, de statslige aktieselskaber og andre selskaber med statsligt ejerskab indgår som aktiver med bogførte beholdningsværdier i statsregnskabet balance.

Det samlede statsregnskab består af en hoveddel, en regnskabsspecifikation og en bevillingsafregning. Hoveddelen indeholder oversigter over statsregnskabet, regnskaber for de enkelte paragraffer (ministerområder), statusspecifikationer samt fortegnelser over garantiforpligtelser mv., virksomhedernes udnyttelse af lånerammen og statens pengestrømme. Regnskabsspecifikationen indeholder et regnskab for hver enkelt hovedkonto (bevilling), mens bevillingsafregningen indeholder en opgørelse over resultatdisponeringen for hovedkonti med videreførelsesadgang vist for hver enkelt hovedkonto.

Statsregnskabet publikationer og detaljerede regnskabstal kan tilgås gennem den offentlige adgang til Økonomistyrelsens centrale systemer. På Økonomistyrelsens hjemmeside findes endvidere bl.a. Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning (ØAV) med samling af bevillings- og regnskabsregler samt uddybende vejledninger og beskrivelser. Den centrale drift og udarbejdelse af statsregnskabet udføres af Økonomistyrelsen, der samtidig varetager udvikling af regnskabsregler mv., herunder regnskabsbekendtgørelsen og vejledninger om statslige regnskabsregler, samt behandler principielle regnskabsmæssige henvendelser.

Nyttige links

[Lov om statens regnskabsvæsen m.v.](#)

[Bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen mv.](#)

[Økonomisk Administrativ Vejledning](#)

[Vejledninger på økonomi- og regnskabsområdet](#)

[Regnskabstal for den offentlige sektor](#)

oes.dk