

Notat

12. august 2024
STR

Europæiske fællesoffentlige regnskaber i EU regi (EPSAS)

EU kommissionen (Eurostat) har i en årrække arbejdet med forslag til, hvorledes der kunne indføres fællesoffentlige regnskabstander i medlemslandene. En beslutning om obligatoriske offentlige regnskabstander i medlemslandene vil i givet fald kunne betyde, at statens, kommunernes og regionernes regnskabsregler vil skulle tilpasses til at følge de fællesoffentlige regnskabsstandarder.

Økonomistyrrelsen har været repræsenteret i de etablerede netværksgrupper, hvor EU Kommissionen har drøftet deres overvejelser om fællesoffentlige regnskabstander med medlemslandene.

Baggrund

Arbejdet med mulige fællesoffentlige regnskabsstandarder udspringer i daværende EU direktiv 2011/85/EU af 8. november 2011 om budgetmæssige rammer. EU Kommissionen fik her til opgave at vurdere hensigtsmæssigheden i at anvende de offentlige regnskabsstandarder benævnt International Public Sector Accounting Standards (IPSAS) som fælleseuropæisk regnskabsstandarder for den offentlige økonomi i medlemslandene.

IPSAS indeholder en række regnskabsstander for det offentlige område, hvor der er taget udgangspunkt i IAS/IFRS standarderne for den private sektor, hvorpå IPSAS standarder er tilpasset de særlige forhold, der er gældende inden for den offentlige sektor. Eksempelvis er der udarbejdet særskilte regnskabsstandarder med

beskrivelse af principper for indregning og måling af overførselsudgifter og –indtægter, herunder skatteindtægter. Det er frivilligt at anvende IPSAS standarder. International Public Sector Standard Boards hjemmeside kan findes via følgende link: [IPSASB | IPSASB \(ipsasb.org\)](https://www.ipsasb.org/).

Kommissionen konkluderede, at IPSAS ikke umiddelbart var egnet, da det ikke er alle regnskabsmæssige problemstillinger, der er håndteret i standarderne, samt at der vil være behov for at sikre en governancestruktur, hvor EU har indflydelse på udviklingen af standarderne på samme måde, som man har i forhold til de statistiske standarder. Kommissionen anbefalede på den baggrund, at der blev udviklet et sæt fælleseuropæiske regnskabsstandarder for den offentlige sektor benævnt ”European Public Sector Accounting Standards” (EPSAS).

Netværksgrupper

I forlængelse heraf blev der etableret en netværksgruppe (EPSAS Working Group), der i en årrække er kommet med forslag til, hvorledes der kunne udarbej-

des fælleseuropæiske offentlige regnskabsstander. Arbejdet har taget udgangspunkt i de gældende IPSAS standarder, men hvor der blev taget stilling til, om den enkelte standard umiddelbart vil være anvendelig som en EPSAS standard, eller om der ville være behov for at ændre standarden eller udarbejde en ny regnskabsstandard. Helt grundlæggende er det i den sammenhæng EU Kommissionens opfattelse, at fællesoffentlige regnskabsstandarder bør være baseret på omkostningsbaserede principper, idet sådanne regnskabsprincipper bidrager til at øge transparensen i forhold til de foretagne dispositioner.

EU Kommissionens arbejde med forslag til fællesoffentlige regnskabsstandarder er blevet gennemført i en årrække, hvor der er blevet produceret et betydeligt skriftligt materiale med forslag og overvejelser omkring mulige fællesoffentlige regnskabsstander. I samme periode har IPSASB gennemført et større arbejde med at få etableret nye regnskabsstandarder, således at IPSAS standarderne er dækkende for alle relevante områder inden for den offentlige økonomi. Det har bidraget til yderligere inspiration i forhold til EU Kommissionens arbejde med forslag til fællesoffentlige regnskabsstandarder i medlemslandene.

Netværksgruppen, der nu benævnes ”EPSAS Expert Group”, er fortsat aktiv. I netværksgruppen deltager repræsentanter fra de enkelte medlemslande, flere interesseorganisationer, f.eks. IPSASB og IMF. EU Kommissionen (Eurostat) får til brug for drøftelserne udarbejdet notater om en mulig fremtidig udformning af fælleseuropæiske regnskabsstandarder med bistand fra forskellige konsulenthuse, for tiden PwC.

Ændring af EU direktiv om de budgetmæssige rammer

EU-direktiv 2011/85/EU af 8. november 2011 om budgetmæssige rammer er blevet ændret i 2024 (EU direktiv 2024/1265 af 29. april 2024).

Ifølge det opdaterede EU direktiv skal der gennemføres en evaluering af medlemslandenes parathed til at kunne implementere fælleseuropæiske offentlige regnskabsstandarder, hvor evalueringen skal leveres til EU Kommissionen i 2025.

Direktivet indeholder ingen krav om fælles regnskabsstandarder i EU medlemslandene, eller om at der skal anvendes omkostningsbaserede regnskaber inden for det offentlige område.

Den ovennævnte EPSAS Expert Group fortsætter sit arbejde, hvor formålet er at støtte og tilskynde til, at medlemslandene implementerer omkostningsbaserede regnskaber inden for det offentlige område. Ifølge EU Kommissionen kan fælleseuropæiske offentlige regnskabsstandarder, der er baseret på omkostningsbaserede principper, som nævnt tidligere øge transparensen for de foretagne dispositioner og give mulighed for sammenligninger af finansielle rapporter blandt og inden for medlemslandenes offentlige institutioner.

EPSAS hjemmeside kan findes via følgende link: [Overview - Eurostat \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&plugin=1)
Heri findes en nærmere beskrivelse af EPSAS Expert Group, og der er mulighed for at se de mange dokumenter, som der er blevet udarbejdet gennem årene i EPSAS regi.

Økonomistyrelsen deltager i den omtalte EPSAS Expert Group. Økonomistyrelsen anvender EPSAS dokumenter mv. som mulig inspiration til at ændre statens regnskabsregler. Vurderingen heraf sker under hensyntagen til den styringsmæssige relevans og væsentligheden for det samlede statsregnskab.