

Vejledning

1. april 2020
SI/NIETI

Vejledning om midlertidig fravigelse af Budgetvejledning 2016 mv. i forbindelse med COVID-19-situationen

Økonomistyrrelsen informerer løbende på hjemmesiden www.oes.dk om håndtering af indkøb og kontrakter i forbindelse med COVID-19-situationen, herunder offentliggør svar på typiske spørgsmål fra offentlige ordregivere. I denne vejledning samles op på de formelle regler og retningslinjer vedrørende de særlige initiativer på indkøbsområdet i forbindelse med COVID-19.

Baggrund

1. Finansudvalget har den 23. marts 2020 tiltrådt aktstykke 114 af 20. marts 2020 om, at statens institutioner, under henvisning til COVID-19-situationen i forbindelse med indkøb af varer og tjenesteydelser, kan fravige budgetvejledningens punkt 2.2.3. Almindelige hensyn ved disponering over bevillinger og 2.2.13. Forudbetaling og betalingshenstand til og med 31. oktober 2020.
2. Finansministeriet dispenserer fra § 46, stk. 4, i bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen mv., hvorefter der i forbindelse med udgifts- og indtægtsbilag skal føres kontrol med, at de i bilaget nævnte ydelser er leveret. Dispensationen kan medføre, at der opstår uoverensstemmelse mellem det, der er betalt for, og det, der senere leveres. Der vil fortsat skulle være to godkendere. Ved forudbetaling skal fakturaen holdes op mod bestillingen/ordren.
3. Der er desuden taget initiativ til, at modtagne fakturaer sættes til betaling af Statens Administration, så snart en korrekt faktura er modtaget og godkendt i statens faktureringsystem IndFak. Dette gælder uanset aftalte betalingsfrister. Økonomistyrrelsen har desuden opfordret statsinstitutioner, der ikke anvender IndFak og/eller ikke betjenes af Statens Administration, til at betale godkendte fakturaer uanset aftalte betalingsfrister.
4. Der er ikke gennemført fravigelser af andre regler, herunder udbudsloven.

Initiativerne

5. Initiativerne på det statslige område er følgende:
 - a) Fremrykning af betalinger.
 - b) Mulighed for forudbetaling for varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, der er bestilt, men endnu ikke leveret.

- c) Mulighed for fleksibel anvendelse af misligholdelsesbestemmelser.
6. Initiativerne gælder både statsinstitutioner og andre institutioner, der er omfattet af de statslige bevillings- og regnskabsregler eksempelvis statslige selvejende institutioner – upåagtet, at der nedenfor af pladshensyn alene anvendes begrebet "statsinstitution".

Implementering

7. Initiativerne er ikke forpligtende for statsinstitutionerne, men Finansministeriet opfordrer kraftigt til, at statsinstitutionerne, efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde, gør brug heraf i videst muligt omfang.

Betalinger fremrykkes ved, at modtagne fakturaer betales, så snart en korrekt faktura er modtaget og godkendt i statens faktureringsystem IndFak. Dette gælder uanset aftalte betalingsfrister. Statens Administration sørger for dette for deres kunder.

Andre institutioner skal selv ændre betalingsdatoen til dags dato ved indlæsning i Navision Stat. Finansministeriet opfordrer til, at det sker hurtigst muligt uanset aftalte betalingsfrister.

Finansministeriet opfordrer endvidere alle statsinstitutionerne til at behandle fakturaer så hurtigt, som det er muligt under de foreliggende omstændigheder.

Den faktiske betalingstid bliver dermed væsentlig kortere end den maksimale betalingsfrist på 30 dage.

8. Forudbetaling finder sted, når fakturering og betaling sker, inden den pågældende vare eller tjenesteydelse er leveret, fx ved fakturering på grundlag af bestillingen eller i tilfælde af udsat levering.

Forudbetaling vil kun kunne ske for leverancer, herunder delleverancer, der ifølge aftalen skal finde sted i perioden frem til 1. juli 2020, og som har en værdi på 1,0 mio. kr. eller derunder.

Såfremt den foreliggende ekstraordinære situation ikke er ophørt den 1. juli 2020, vil perioden – såfremt der vurderes at være behov for dette – kunne forlænges til og med 31. oktober 2020.

I den konkrete vurdering af, om adgangen til forudbetaling skal udnyttes, kan indgå, hvorvidt der er en særlig stor risiko for, at den efterfølgende levering ikke vil finde sted grundet leverandørens konkurs mv.

9. Flexibel administration af misligholdelsesbestemmelser kan ske, når misligholdelsen kan henføres til COVID-19-situationen. Sådant misligholdelse vil typisk

ske i form af forsinkelse. Flexibiliteten kan fx bestå i, at statsinstitutionen i tilfælde af forsinkelse undlader at opkræve bod, som kontrakten berettiger til. Uanset, at der ikke gøres misligholdelsesbeføjelser gældende, forudsættes det, at der – så vidt det er muligt – rettes op på forholdet, når COVID-19-situationen er ophørt.

10. Udbudsloven finder uændret anvendelse. Dette gælder bl.a. reglerne om ændring af indgåede kontrakter, jf. udbudslovens §§ 178-184. Det skal derfor vurderes, om forudbetaling og fleksibel administration af misligholdelsesbestemmelser indebærer ændring af grundlæggende elementer i kontrakten, og derfor ikke kan gennemføres uden gennemførelse af en ny udbudsprocedure. Fremrykning af betaling vurderes ikke at udgøre en ændring af indgåede kontrakter, idet statsinstitutioner blot undlader at udnytte en aftalt betalingsfrist.